



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

החלטה מס' 04

פרוטוקול 179/2025

פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים

מנהל שלי"מ

שהתקיימה בהיוועדות חזותית ביום ב' 01.12.2025

חברים:

מר אורן פיקל	מ"מ יו"ר הוועדה
עו"ד תהילה פוגל	נציג הלשכה המשפטית
גבי אלישבע פריינד	נציגת חשבות המשרד
גבי שירן קלר	מרכזת הוועדה

בקשה מס' 666

התקשרות בפטור ממכרז עם רשויות מקומיות, להפעלת תכנית "מעטפת" עבור שורדי המסיבות.	נושא לסדר היום
מינהל שלי"מ	יחידה מגישה + מינהל
01.12.2025	תאריך הישיבה:

החלטה:

הוועדה מאשרת את ההתקשרות.

3 (16) לתקנות חובת המכרזים	תח"מ
היקף ההתקשרות יהא בסך של 998,275 ₪ 75% השתתפות המשרד בהתאם לנספח התקציבי המצ"ב - נספח ב'.	היקף כספי מאושר שי"ח כולל מע"מ ככל שחל
23.01.20.98	מס' תקנה תקציבית
מיום 01.01.2026 ועד ליום 31.12.2026	משך ההתקשרות הנדרשת

דיון ונימוקי ההחלטה:

מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז עם רשויות מקומיות, להפעלת תכנית "מעטפת" עבור שורדי המסיבות.

במהלך מתקפת הטרור שהתרחשה ב- 07.10.2023 בנגב המערבי, הותקפו 4 זירות של מסיבות, מאות נטבחו, עשרות נחטפו והשורדים אותה חוו אירועים קשים ומסכני חיים אשר נפגעו בנפש ו/או בגוף. משרד הביטחון קבע כי משתתפי המסיבות מוכרים כנפגעי פעולות איבה שנותר להם נזק. חלק גדול מהשורדים התמודדו עם מצבי סיכון ומצוקה לפני ה- 07.10.2023, כ- 1,500 שורדים (הם בעצמם או בני משפחה מקרבה ראשונה שלהם) שהיו מוכרים במחלקות לשירותים חברתיים בשלב כלשהוא בחיים, קודם ל- 07.10. האירוע הקשה פגש נסיבות חיים קודמות ומורכבות בקרב רבים מן השורדים. כמו כן, בקרב השורדים היו גם כאלו אשר היו מוכרים עם אחוזי נכות כללית בביטוח הלאומי. אירועי ה- 07.10.2023 שינו את מציאות החיים של השורדים, רבים מהם מתמודדים עם קשיים בהתארגנות ובניהול שגרת חיים יומיומית, תחושת מסוגלות עצמית נמוכה, והיעדר אמון ברשויות, זאת לצד האתגרים האופייניים לשלב המעבר לבגרות. משרד הרווחה והביטחון החברתי, מרכז את הקשר הממשלתי עם שורדי ושורדות המסיבות ואמון על המענה הממשלתי עבורם. זאת, מתוקף החלטת הממשלה 1459 חזון העשייה הוא לסייע לכלל השורדים ולמשפחותיהם בקבלת מענים מותאמים לצרכים ויצירת מענים על הרצף שבין פיצוי לשיקום, תוך דגש על חיזוק תהליכי השיקום והצמיחה, חזרה לתפקוד מיטבי, מניעת החמרת תחלואה וחיזוק החוסן ברמות האישית, המשפחתית והקהילתית, זאת באמצעות שיתופי פעולה בין משרדיים ובין מגזריים ואיגום משאבים. משרד הרווחה מפעיל ארבעה תכניות עקריות לטיפול בשורדי המסיבות שהתהוו לאורך הזמן.

מהות הפנייה

בתיאום עם אגף התקציבים באוצר, משרד הרווחה הקצה לרשויות המקומיות תקנים ייעודיים למשך שנתיים לטיפול בשורדי המסיבות. הנחת היסוד היא כי מדובר באוכלוסיה מאד מורכבת שיש לפתח עבורה תהליכי עבודה מותאמים ומעטפת אינטגרטיבית. החמרה וההיקף של האירועים הטראומטיים עמם מתמודדים השורדים, מצבם המורכב היום והצרכים הרבים, מאתגרים את מערך השירותים החברתיים הקיימים.





מדינת ישראל משרד הרווחה והביטחון החברתי

בהתאם לגורם המקצועי, על מנת לתמוך בתהליכי השיקום והליווי של השורדים וכן על מנת לתמוך בתוכניות ההתערבות שנבנות ע"י עו"ס חרבות ברזל (שורדים), תכנית "יתד" רוצה להעמיד לטובת הרשויות המתמודדות עם מספר גדול של שורדי המסיבות, את תוכנית המעטפת. משרד הרווחה קיבל ממשרד רו"מ, באמצעות אגף התקציבים, תקציב ייעודי לטיפול בשורדי המסיבות ולאחר בחינה מעמיקה של הצרכים מבקש הגורם המקצועי להפעיל תכנית "מעטפת" עבור שורדי המסיבות.

תכנית מעטפת

תכנית המעטפת הנה מודל שפותח לפני יותר מ-10 שנים, במשרד הרווחה- בשרות מבחן לנוער ובתכנית "יתד". מטרת התכנית, כשמה, היא לייצר מעטפת משמעותית סביב פונה המתמודד עם קשיים מורכבים. הכלים של המעטפת הם ליווי צמוד של הפונה וסביבתו וכן העמדת משאבים משמעותיים לטובת פעילויות ומענים שמקדמים את תוכנית ההתערבות.

ל"מעטפת" שני עקרונות וכלים מרכזיים:

- א. צוות צל"ם- צוות ליווי משפחתי (יכול להיות שכיר או פרילנס לטובת מענים ממוקדים) בהובלה של עו"ס מהמחלקה לשירותים חברתיים. העבודה נעשית עם כל התא המשפחתי הרלוונטי לשורד.
- ב. בניית תוכנית התערבות אישית שכוללת פעילויות מיוחדות ואמצעים מקדמי שיקום כמו- חונכות, השתתפות בחדר כושר, אימון מנטלי אישי, פיתוח מיומנויות אישיות, חיזוק חווית מסוגלות באמצעות התנסויות יצירתיות.

תוכנית "מעטפת" ברשות המקומית תאפשר לתמיכה משמעותית בתוכניות השיקום של השורדים ובני משפחותיהם. השורדים שייכנסו לתוכנית המעטפת יקבלו אותה כמענה משלים למענים הניתנים מטעם ביטוח לאומי ובאישור של הממונה המחוזית שתאשר את התוכנית ההתערבות שתבנה לכל שורד.

כאמור במכתבו של הגורם המקצועי, התקצוב יינתן בהתאם לעמידה בקריטריונים הבאים במצטבר:

1. רשות שמפעילה תקן "חרבות ברזל שורדים"
 2. רשות שמעוניינת בהפעלת המעטפת ומתחייבת לממן 25%.
- במידה ורשות לא מעוניינת לקחת על עצמה תכנית מעטפת עבור השורדים, הזכאות תחולק בין יתר הרשויות העומדות בקריטריונים לעיל.

כעת, מבקש הגורם המקצועי לאשר פנייה לרשויות המקומיות, לבחינת האפשרות להפעלת תכנית "מעטפת" עבור שורדי המסיבות מיום 01.01.2026 ועד ליום 31.12.2026 בסך כולל של 998,275 ₪ מדובר בהתקשרות עם רשות מקומית לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשות עפ"י דין.

לאור האמור לעיל, מאשרת וועדת המכרזים את הפניה לרשויות המקומיות לבחינת האפשרות, להפעלת תכנית "מעטפת" עבור שורדי המסיבות.

נספחים:

נספח א' – מכתב הגורם המקצועי

נספח ב' – נספח תקציבי

מר' אורן פיקל - מ"מ יו"ר הוועדה גב' אלישבע פריינד, ס. חשב המשרד עו"ד תהילה פוגל – נציגת היוע"מ שית

